

II. RÉGIMEN DE POLÍTICA COMERCIAL: MARCO Y OBJETIVOS

1) MARCO INSTITUCIONAL Y JURÍDICO

1. Desde 2010, no ha habido cambios importantes en el marco institucional y jurídico de China por lo que se refiere al comercio.¹

2. En el marco del Duodécimo Plan Quinquenal, publicado el 16 de marzo de 2011, China persigue el objetivo de mejorar su eficiencia administrativa optimizando su estructura, sus niveles administrativos y sus competencias funcionales, y de promover la reforma de los grandes ministerios y departamentos, haciendo hincapié en resolver el problema de los organismos redundantes, las competencias duplicadas y las políticas contrapuestas.²

3. Los Acuerdos de la OMC y el Protocolo de Adhesión de China se aplican en el país mediante legislación de habilitación. Tanto la Ley de Procedimiento Civil como las interpretaciones judiciales pertinentes aceptan el principio de que, cuando un tratado internacional que China haya concertado o al que se haya adherido contenga disposiciones que difieran de las disposiciones de la Ley de Procedimiento Civil, se aplicarán las disposiciones del tratado internacional, excepto en los casos respecto de los cuales China haya formulado reservas.

i) Transparencia

4. Desde su anterior examen, China ha adoptado medidas limitadas para mejorar la transparencia. El Consejo de Estado dirigió algunas circulares a los organismos gubernamentales de todos los niveles para encomendarles que mejoraran, entre otras cosas, la divulgación de información gubernamental, las consultas públicas para la elaboración de reglamentos y normas, y el reexamen administrativo (recurso).³

5. Sin embargo, muchos aspectos del régimen de política comercial y de inversiones de China siguen siendo complejos y opacos, lo cual deja posibilidades de discrecionalidad administrativa y de corrupción. Según un Índice de Percepción de la Corrupción de 2011, que mide la percepción de la corrupción en los funcionarios públicos y políticos de 183 países, China figuró en el puesto 75º, con una puntuación de 3,6 sobre 10, casi idéntica a su clasificación de 2009.⁴

¹ El Congreso Nacional del Pueblo y su Comité Permanente ejercen el poder legislativo; el Consejo de Estado, es decir, el Gobierno Popular Central, es el organismo ejecutivo del órgano supremo de poder estatal y el órgano supremo de administración del Estado; el poder judicial de China está constituido por el Tribunal Supremo del Pueblo, los tribunales locales del pueblo en los diferentes niveles, y los tribunales especiales como los militares, el ferroviario y el marítimo.

² Duodécimo Plan Quinquenal, sección 1, capítulo 46.

³ La Oficina General del Consejo de Estado está encargada de orientar y supervisar la divulgación de información gubernamental. La Oficina Nacional para la Prevención de la Corrupción, que rinde directamente informe al Consejo de Estado, se ocupa de asegurar la transparencia de la información gubernamental a diversos niveles; con miras a prevenir la corrupción, supervisa el flujo de activos sospechosos y las actividades de corrupción. La Oficina de Asuntos Legislativos del Consejo de Estado se encarga de verificar la coherencia de los reglamentos y de celebrar consultas públicas sobre los proyectos de reglamentos.

⁴ Información en línea de Transparency International. Consultada en: <http://cpi.transparency.org/cpi2011/results>.

a) Difusión de información

6. En virtud de las Disposiciones sobre la divulgación de la información gubernamental, que entraron en vigor el 1º de mayo de 2008, los gobiernos central y locales deben: establecer los procedimientos de divulgación de información; elaborar guías y catálogos sobre la información que ha de divulgarse; y mejorar la publicación de la información y los sistemas relacionados con el examen de resultados, la formulación de observaciones por el público, la presentación de informes anuales y la rendición de cuentas. Los organismos gubernamentales deben divulgar, por iniciativa propia, la siguiente información: la información relativa a los intereses vitales de los ciudadanos, las personas jurídicas u otras organizaciones; la información que deba ser ampliamente conocida por el público; la información que refleje la estructura, las funciones, los procedimientos y las condiciones relacionados con los organismos administrativos; y demás información que deba divulgarse de conformidad con otras leyes y reglamentos. Esa divulgación "voluntaria" de información debe llevarse a cabo dentro de los 20 días laborables siguientes a la fecha en que se prepara o revisa la información. Los organismos gubernamentales deben atender las solicitudes de divulgación formuladas por el público en un plazo de 15-30 días laborables.⁵

7. Las Disposiciones sobre la divulgación de la información gubernamental definen la información gubernamental y un mecanismo de recursos administrativos conexos. El Gobierno ha identificado problemas de divulgación administrativa, relacionados, entre otras cosas, con la aplicación, la amplitud de la información divulgada, el procedimiento y el equilibrio entre la divulgación de información y la información confidencial.⁶ En cuanto al procedimiento judicial relativo a la divulgación de información, en el Reglamento sobre procedimientos contencioso-administrativos relacionados con la divulgación de información gubernamental, en una interpretación judicial del Tribunal Supremo del Pueblo (que entró en vigor el 13 de agosto de 2011), se establece que los tribunales del pueblo deben registrar los litigios en los que se alega que el Gobierno no ha facilitado a tiempo la información apropiada solicitada.

8. En el sitio Web del Sistema de la red de información legislativa de China, mantenido por la Oficina de Asuntos Legislativos del Consejo de Estado, se publican principalmente las leyes y reglamentos del Gobierno central relacionados con el comercio, así como algunas normas departamentales de los organismos del Gobierno central también relacionadas con el comercio (publicaciones en chino). Además, se facilitan enlaces en línea y datos de contacto de otros organismos y ministerios encargados de los proyectos de reglamentos administrativos y normas departamentales propuestos para la formulación de observaciones por el público; también se indican enlaces a oficinas de asuntos legislativos de los gobiernos locales. Según las autoridades, desde 2008 todos los proyectos de reglamentos administrativos se han publicado en el sitio Web para la formulación de observaciones por el público.⁷ Además, en la Gaceta de Comercio Exterior y Cooperación Económica de China del Ministerio de Comercio (MOFCOM) se publican las leyes, reglamentos y normas de China relacionados con el comercio.

⁵ El artículo 14 de las Disposiciones excluye la información relativa a la seguridad nacional, los secretos comerciales y la intimidad de las personas.

⁶ Véase la Circular sobre los dictámenes relativos a la ampliación de la divulgación administrativa y el fortalecimiento del servicio administrativo, publicada por la Oficina General del Consejo de Estado el 2 de agosto de 2011. Consultada en: http://www.gov.cn/jrzq/2011-08/02/content_1918496.htm.

⁷ Documento S/C/M/92 de la OMC, de 12 de diciembre de 2008, párrafo 24.

9. No se publican evaluaciones económicas *ex ante* ni *ex post* de las políticas y medidas aplicadas (incluidos los incentivos fiscales y no fiscales), lo que indica que esta forma de transparencia no es uno de los rasgos fundamentales del marco institucional de China, en detrimento de la responsabilidad pública y, por consiguiente, de la gobernanza.

10. Tras su adhesión a la OMC, China estableció servicios y sitios Web de información en el marco del MOFCOM y la Administración Estatal General de Supervisión de la Calidad, Inspección y Cuarentena de China (AQSIQ).⁸

b) Consultas con el sector privado, con inclusión de los procedimientos de aviso y formulación de observaciones

11. De conformidad con la Ley sobre la Legislación y sus correspondientes reglamentos⁹, cuando se elaboran proyectos de reglamentos administrativos o de normas de los ministerios del Consejo de Estado y de los gobiernos locales¹⁰, deben recabarse numerosas opiniones de las autoridades competentes, de otras organizaciones y de los ciudadanos, particularmente con respecto a las principales cuestiones abordadas en los reglamentos. Las consultas pueden llevarse a cabo por medio de simposios, talleres, debates de "expertos", seminarios y audiencias públicas. Si el reglamento o las normas están "directamente relacionados con los intereses inmediatos de los ciudadanos, las personas jurídicas u otras organizaciones", o si las autoridades competentes, las organizaciones o los ciudadanos tienen importantes diferencias de opinión al respecto, la autoridad redactora deberá publicar esos reglamentos o normas para que el público pueda formular observaciones sobre ellos; también puede celebrar audiencias públicas.¹¹ Al parecer, los organismos de reglamentación tienen facultades discrecionales para decidir si debe celebrarse una audiencia, a quién debe invitarse (por ejemplo, las partes extranjeras afectadas) y cómo debe organizarse.¹²

12. El 10 de octubre de 2010, el Consejo de Estado emitió Ciertos Dictámenes sobre el fortalecimiento del Estado de derecho, con miras a aclarar la obligación de los ministerios y los organismos de solicitar observaciones públicas sobre los proyectos de reglamentos administrativos y normas departamentales. Con arreglo a los Dictámenes, los organismos administrativos a nivel central y provincial deben solicitar observaciones públicas cuando elaboran reglamentos administrativos y normas departamentales; también están obligados a ampliar el alcance de la información divulgada y mejorar el reexamen administrativo y los procedimientos contencioso-administrativos. Aunque, según las autoridades, desde 2008 todos los proyectos de reglamentos administrativos se han publicado en el Sistema de la red de información legislativa de

⁸ Se puede acceder a los servicios de información en: <http://sms.mofcom.gov.cn/> (MOFCOM), y <http://www.tbt-sps.gov.cn/sites/english/Contact/Pages/default.aspx> (AQSIQ).

⁹ Comprenden el Reglamento sobre los procedimientos para la formulación de reglamentos administrativos (Decreto N° 321 del Consejo de Estado) y el Reglamento sobre los procedimientos para la formulación de normas departamentales (Decreto N° 322 del Consejo de Estado), en vigor desde el 1° de enero de 2002.

¹⁰ Para una explicación más detallada de la estructura jurídica y el procedimiento legislativo de China, véase OMC (2006), página 41.

¹¹ Los organismos redactores deben publicar un aviso con 30 días de antelación en el que indiquen la fecha, la hora, el lugar y los temas de las audiencias públicas. Si, en el curso de la redacción, los organismos de reglamentación no publican el proyecto y no celebran una audiencia pública, el organismo legislativo podrá solicitar la aprobación del ministerio competente o del gobierno al nivel correspondiente para publicar los proyectos, y celebrar audiencias públicas. Deberá levantarse un acta de la audiencia pública, y, cuando el proyecto de normas sea sometido a verificación, deberán explicarse y justificarse las respuestas y el trato dados a las observaciones formuladas en la audiencia.

¹² OCDE (2009b), página 103.

China para que pudieran formularse observaciones públicas al respecto, parecería que no todas las normas departamentales han sido publicadas (por ejemplo, en el Sistema de la red de información legislativa de China o en los sitios Web del ministerio o del organismo) a tal efecto. Las autoridades señalan que se han celebrado "audiencias de expertos" sobre todas las leyes y reglamentos relacionados con el comercio en proceso de redacción. La Secretaría no tiene claro cuál ha sido la participación de los inversores extranjeros afectados en las consultas, o si el público puede consultar las actas de las audiencias.

13. Salvo excepciones, todos los proyectos de reglamentos administrativos y normas departamentales relacionados con el comercio publicados a efectos de la formulación de observaciones deben prever un plazo de no menos de 30 días para que puedan formularse esas observaciones.¹³ Con algunas excepciones, los reglamentos y las normas entran en vigor 30 días después de su promulgación.¹⁴

14. Las autoridades sostienen que, normalmente, las sugerencias del público sobre la legislación quedan suficientemente reflejadas en los proyectos de leyes y normas administrativas. Sin embargo, según la OCDE, la participación pública en el proceso de formulación de políticas en China aún se encuentra en una fase relativamente incipiente, caracterizada por informar al público más que por recabar opiniones para mejorar dicho proceso.¹⁵

c) Procedimientos de recurso

15. De conformidad con las Medidas provisionales sobre reclamaciones de empresas con inversión extranjera¹⁶, la Oficina de coordinación de reclamaciones para empresas con inversión extranjera y el Centro nacional de reclamaciones para empresas con inversión extranjera del MOFCOM supervisan y tramitan las reclamaciones de las empresas con inversión extranjera que consideran que sus derechos han sido menoscabados por las autoridades. No se han facilitado a la Secretaría datos sobre las reclamaciones efectuadas.

16. Conforme a la Ley de Reexamen Administrativo¹⁷, cualquier ciudadano, órgano u otra organización puede interponer un recurso para prevenir y corregir actos administrativos específicos considerados ilegales o indebidos, en un plazo de 60 días contados a partir de la fecha en que haya tenido lugar la acción administrativa que estiman que ha perjudicado sus derechos legítimos. En 2008 se puso en marcha en Beijing, Heilongjiang, Jiangsu, Shandong, Henan, Guangdong, Hainan y

¹³ Acuerdo sobre el Cuarto Diálogo Económico Estratégico Estados Unidos-China, junio de 2008. Consultado en: <http://www.america.gov/st/texttrans-english/2008/June/20080619150342xjsnommis0.7032129.html> [3 de agosto de 2011].

¹⁴ Los reglamentos y normas relacionados con la seguridad nacional, las divisas o las políticas monetarias, o aquellos cuya aplicación se vería obstaculizada si no tuvieran efecto inmediato, entrarán en vigor en la fecha de su promulgación. La Oficina de Asuntos Legislativos del Consejo de Estado publicó una circular (Guo Fa Han 2002/134) dirigida a los organismos de asuntos legislativos de los ministerios (a nivel central) y los gobiernos locales (a nivel provincial) para instarlos a observar estrictamente el período de 30 días de antelación para todas las normas departamentales y reglamentos provinciales.

¹⁵ OCDE (2010b), página 220.

¹⁶ Decreto N° 2006/2 del MOFCOM, en vigor desde el 1° de octubre de 2006 (en chino). Consultado en: http://www.gov.cn/gongbao/content/2007/content_494436.htm.

¹⁷ Información en línea del Congreso Nacional del Pueblo. Consultada en: http://www.npc.gov.cn/englishnpc/Law/2007-12/11/content_1383562.htm.

Guizhou un programa piloto de "comisiones de reexamen administrativo" independientes de otros organismos gubernamentales.¹⁸

ii) Relación entre el Gobierno central y los gobiernos provinciales

17. La Constitución de China establece que todos los niveles de la administración estén subordinados al Consejo de Estado. Al parecer, las competencias a nivel de los gobiernos subnacionales no están definidas de forma precisa y pueden diferir entre las distintas provincias.¹⁹ En los casos en que la división de competencias entre el Gobierno central y los gobiernos locales no está clara, la modalidad más corriente de aplicación de las políticas es la delegación de competencias del poder ejecutivo central. De hecho, China tiene una estructura de gobierno compartido que requiere negociaciones continuas entre los diferentes niveles de gobierno.²⁰

18. Las leyes son aprobadas y sancionadas por el Congreso Nacional del Pueblo y su Comité Permanente. El Consejo de Estado promulga los reglamentos y políticas nacionales. Para aplicar las leyes, los reglamentos y las "políticas nacionales", las autoridades provinciales pueden promulgar medidas de aplicación con efecto en los territorios administrativos locales. Estas medidas de aplicación pueden variar entre las regiones en función de los diferentes intereses locales. En la Constitución y demás leyes pertinentes se establece claramente que sobre los reglamentos locales deben prevalecer los reglamentos de rango superior.²¹ La Oficina de Asuntos Legislativos del Consejo de Estado examina los reglamentos locales para garantizar la coherencia de las políticas.

19. Los organismos administrativos ministeriales promulgan normas administrativas, que han de ser aplicadas de manera uniforme en todo el país. De aplicar y hacer cumplir la mayor parte de las políticas y medidas nacionales se ocupan los organismos de contraparte de los gobiernos locales, excepto en el caso de los organismos ministeriales que tienen oficinas locales. No obstante, la coordinación entre el organismo de nivel central y sus contrapartes a nivel local sigue siendo deficiente, lo cual plantea problemas de coherencia de las políticas. Según las autoridades, para resolver los conflictos, los organismos de rango superior suelen utilizar el argumento de que "sobre el nivel local prevalece el central".

20. El proteccionismo provincial puede dar lugar a obstáculos al comercio y las inversiones interiores.²² Los gobiernos locales dependen de los ingresos producidos por sus empresas locales de propiedad estatal y de los ingresos generados por las actividades económicas realizadas en su área local. El 28 de agosto de 2010, el Consejo de Estado publicó una Circular sobre los dictámenes relativos a la promoción de las empresas que se reestructuran por medio de fusiones y adquisiciones (Circular N° 2010/27 del Consejo de Estado), por la que se exige a las autoridades locales la derogación de los reglamentos locales que obstaculicen las actividades de inversión interprovinciales, en particular las fusiones y las adquisiciones. Las autoridades señalan también que se han establecido diversos programas, como el de reforma del sistema de pagos por transferencia, para reducir los obstáculos al comercio y las inversiones interprovinciales.

¹⁸ Información en línea consultada en: http://news.xinhuanet.com/legal/2008-12/12/content_10494653.htm.

¹⁹ Yang (2002), página 333; y OCDE (2010c), página 220.

²⁰ OCDE (2010c), página 222.

²¹ OMC (2006), páginas 41-44.

²² Para una explicación más detallada, véase OMC (2006), recuadro II.2, página 50.

2) DESARROLLO Y ADMINISTRACIÓN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

i) Principales instrumentos de legislación comercial

21. Los principales instrumentos legislativos de China referentes al comercio internacional son la Ley de Comercio Exterior, la Ley de Aduanas y el Reglamento sobre aranceles de importación y exportación, que contiene las listas arancelarias, así como las leyes y reglamentos relativos a las normas, las medidas sanitarias y fitosanitarias, las medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia, y los derechos de propiedad intelectual. En el período objeto de examen se adoptaron o modificaron diversas leyes, reglamentos y normas departamentales relacionados con el comercio que abarcan, entre otras cuestiones, las medidas en frontera, la tributación, la competencia y la protección de la propiedad intelectual (cuadro AII.1); China también dejó sin efecto varias normas y reglamentos administrativos relacionados con el comercio.²³

ii) Objetivos de la política comercial

22. El objetivo global de la política comercial de China apenas ha experimentado variaciones desde 2010: acelerar su apertura al mundo con miras a introducir tecnología y conocimientos técnicos extranjeros; desarrollar el comercio exterior; y promover un sólido desarrollo económico. En el marco de este objetivo global de la política comercial, el Duodécimo Plan Quinquenal (que abarca el período 2011-2015) hace especial hincapié en las exportaciones y la entrada de inversiones extranjeras, pero también en las importaciones y la salida de inversiones extranjeras.²⁴ En este contexto, China se propone estabilizar las exportaciones, incrementar las importaciones y reducir de ese modo el superávit comercial.²⁵ Las autoridades tienen la intención de alcanzar este objetivo mediante medidas de facilitación de la importación, así como nuevos acuerdos comerciales preferenciales.

iii) Organismos encargados de la formulación y aplicación de la política comercial

23. Los organismos encargados de la formulación de la política comercial de China no han cambiado en el período objeto de examen.²⁶ El MOFCOM es el principal responsable de la coordinación y aplicación de políticas con respecto a todas las cuestiones relacionadas con el comercio. Entre otros, también intervienen en la formulación y aplicación de políticas comerciales los Ministerios de Agricultura, de Protección del Medio Ambiente, de Hacienda, de Industria y Tecnología de la Información, de Ordenación del Territorio y los Recursos, y de Transporte, así como

²³ Entre éstos figuran los siguientes: el Reglamento sobre la administración del comercio al contado y a plazo por instituciones financieras en nombres de sus clientes (promulgado por la Administración Estatal de Divisas (SAFE) el 5 de marzo de 1988); las Medidas administrativas sobre las divisas para inversiones en el exterior (promulgadas por la SAFE el 6 de marzo de 1989); las Medidas administrativas sobre instituciones financieras extranjeras (Decreto N° 1990/1 del Banco Popular de China); las Medidas provisionales relativas a la administración de los contingentes arancelarios para la importación de productos agropecuarios; las Normas sobre la recaudación de derechos para el transporte internacional de contenedores por vehículos; las Medidas provisionales para la administración de proyectos de infraestructura de carreteras y vías navegables con préstamos extranjeros; las Medidas provisionales para la supervisión del pago y amortización de divisas para el comercio de importación; y las Medidas para la administración de los organismos de aplicación de las licencias de seguridad y calidad para las mercancías de importación.

²⁴ Duodécimo Plan Quinquenal, Parte XII.

²⁵ Respuesta del Ministro Chen Deming a las preguntas formuladas en una conferencia de prensa en el 11° Congreso Nacional, el 7 de marzo de 2011. Acta consultada en: <http://www.gov.cn/2011lh/zhibo/20110307a.htm> [25 de mayo de 2011].

²⁶ OMC (2010), página 16.

la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (NDRC), que se encarga de la política nacional general de desarrollo económico y social.

24. Por otra parte, varias asociaciones sectoriales recopilan e intercambian información e identifican y abordan problemas relacionados con las distintas ramas de producción, examinan las cuestiones de política comercial que afectan a sus respectivos sectores productivos y representan los intereses de los mismos en las relaciones con el Gobierno.²⁷

3) ACUERDOS COMERCIALES

i) Participación en la Organización Mundial del Comercio

25. China se adhirió a la OMC el 11 de diciembre de 2001. No es signataria del Acuerdo plurilateral sobre Contratación Pública (ACP), pero en diciembre de 2011 presentó una oferta revisada para adherirse al ACP. Tiene condición de observador en el Acuerdo sobre el Comercio de Aeronaves Civiles. China es también participante en el Acuerdo sobre Tecnología de la Información (ATI); no es parte en el Acuerdo sobre Productos Farmacéuticos.

26. Las autoridades consideran que es importante llevar a término las negociaciones de la Ronda de Doha para apoyar el sistema multilateral de comercio, y que "sólo después de la finalización de la Ronda de Doha tendrán los Miembros confianza para celebrar debates a fondo sobre las nuevas cuestiones que plantea el siglo XXI".²⁸ China hace hincapié en la importancia de respetar el mandato de desarrollo y los progresos realizados hasta la fecha.

27. China ha presentado varias notificaciones en el período objeto de examen, con inclusión de notificaciones relativas a la agricultura, los servicios, los reglamentos técnicos, los acuerdos comerciales regionales (ACR) y la legislación en materia de propiedad intelectual (cuadro AII.2). Entre enero de 2010 y febrero de 2012 se registraron en total 482 notificaciones, incluida una notificación nueva de las subvenciones establecidas en 2005-2008. Sin embargo, en algunas esferas (por ejemplo, el comercio de Estado) las notificaciones son obsoletas o están pendientes desde hace un tiempo considerable.

28. En el marco del mecanismo de solución de diferencias de la OMC, entre 2010 y 2011 China participó en 6 casos como reclamante²⁹ y en 12 como demandado.³⁰ Además, China participó como tercero en 24 diferencias en el período objeto de examen.³¹

²⁷ Para una lista de las asociaciones industriales y las cámaras de comercio de China, véase la información en línea del MOFCOM. Consultada en: <http://english.mofcom.gov.cn/chamberofcomm.shtml>.

²⁸ Documento WT/MIN(11)/ST/106 de la OMC: Declaración del Ministro de Comercio de China en la Conferencia Ministerial de la OMC, octavo período de sesiones, Ginebra, 15-17 de diciembre de 2011.

²⁹ WT/DS379, WT/DS392, WT/DS397, WT/DS399, WT/DS405 y WT/DS422.

³⁰ WT/DS387, WT/DS388, WT/DS390, WT/DS394, WT/DS395, WT/DS398, WT/DS407, WT/DS413, WT/DS414, WT/DS419, WT/DS425 y WT/DS427. Las autoridades señalan que las diferencias reflejadas en los documentos WT/DS387, WT/DS388 y WT/DS390 se resolvieron de forma bilateral.

³¹ WT/DS353, WT/DS369, WT/DS371, WT/DS375, WT/DS376, WT/DS377, WT/DS381, WT/DS384, WT/DS386, WT/DS389, WT/DS391, WT/DS396, WT/DS400, WT/DS401, WT/DS402, WT/DS403, WT/DS404, WT/DS412, WT/DS415, WT/DS416, WT/DS417, WT/DS418, WT/DS421 y WT/DS423.

ii) Acuerdos regionales

29. China es relativamente nueva en el terreno de los ACR, pero se ha convertido en un participante activo. También ha ampliado el ámbito geográfico de sus acuerdos. Firmó los primeros con sus vecinos (Hong Kong, China; Macao, China; la ASEAN; y el Acuerdo Comercial Asia-Pacífico). Desde entonces ha ido más lejos, negociando acuerdos con Nueva Zelandia, Chile, el Perú y, recientemente, Costa Rica. Las negociaciones que está celebrando actualmente también confirman esa búsqueda más amplia de socios para sus ACR (incluidos los Estados de la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC), el Consejo de Cooperación del Golfo (CCG), la India, la República de Corea, y la Unión Aduanera del África Meridional (SACU)). La estructura de sus acuerdos ha cambiado y, con el tiempo, se ha ampliado, ya que los más recientes comprenden compromisos en materia de servicios. Como se señala en su Duodécimo Plan Quinquenal, China tiene la intención de acelerar la aplicación de la Estrategia de zonas de libre comercio, fortalecer los vínculos económicos con sus principales interlocutores comerciales, e intensificar la cooperación con los mercados emergentes y los países en desarrollo.

30. Las autoridades consideran que los ACR complementan el sistema multilateral de comercio, al tiempo que China sigue su política de apertura; con respecto a los acuerdos de libre comercio (ALC) y los ACR, China sostiene que aplica el principio de inclusión y apertura. Aunque, en general, los acuerdos notificados por China a la OMC, especialmente en el marco del artículo XXIV del GATT de 1994, tienen una cobertura relativamente alta en cuanto a líneas arancelarias e importaciones bilaterales, no es ese el caso de todos sus acuerdos. En sus acuerdos con Chile, el Perú y Nueva Zelandia, China se compromete a eliminar entre el 94,6 y el 97,2 por ciento de sus aranceles, lo cual corresponde a un porcentaje del 88 al 99,1 por ciento de sus importaciones bilaterales procedentes de estos interlocutores comerciales; en cambio, en el marco del acuerdo con el Pakistán, sólo se eliminará el 35,4 por ciento de sus aranceles, lo cual corresponde al 44,4 por ciento de las importaciones de China procedentes del Pakistán. El hecho de que el Pakistán también se haya comprometido a eliminar un nivel relativamente bajo de aranceles en el marco del acuerdo indica que los compromisos de eliminación de aranceles contraídos por China en sus ACR se basan en la reciprocidad más que en una política general de apertura en esos acuerdos.

31. China ha notificado a la OMC su participación en 11 ALC/ACR (cuadro AII.3).

32. China ha concluido dos nuevos ALC desde 2009: el Tratado de Libre Comercio con Costa Rica (firmado en abril de 2010 y en vigor desde agosto de 2011) y el Acuerdo marco de cooperación económica a través del estrecho (ECFA) con el Taipei Chino (firmado en junio de 2010 y en vigor desde septiembre de 2010). Los dos acuerdos se anunciaron con prontitud a la OMC.

33. Además, China ha firmado acuerdos complementarios de la Zona de libre comercio entre China y la ASEAN (CAFTA): el Memorándum sobre el fortalecimiento de la cooperación en materia de normas, reglamentos técnicos y evaluación de la conformidad (25 de octubre de 2009); el Memorándum de entendimiento sobre la cooperación en materia de propiedad intelectual (21 de diciembre de 2009); el Acuerdo sobre inversiones (15 de agosto de 2009); y el segundo Protocolo de modificación del Acuerdo sobre el Comercio de Mercancías (29 de octubre de 2010).

34. China ha firmado Suplementos a los Acuerdos para establecer una asociación económica más estrecha con Hong Kong (CEPA Hong Kong) y Macao (CEPA Macao), a saber: el Suplemento VI al CEPA Hong Kong (firmado el 9 de mayo de 2009 y en vigor desde el 1° de enero de 2010), el Suplemento VII al CEPA Hong Kong (firmado el 27 de mayo de 2010 y en vigor desde el 1° de enero de 2011) y el Suplemento VIII al CEPA Hong Kong (firmado el 13 de diciembre de 2011 y en

vigor desde el 1º de abril de 2012); el Suplemento VI al CEPA Macao (firmado el 11 de mayo de 2009 y en vigor desde el 1º de enero de 2010), el Suplemento VII al CEPA Macao (firmado el 28 de mayo de 2010 y en vigor desde el 1º de enero de 2011) y el Suplemento VIII al CEPA Macao (firmado el 17 de diciembre de 2011 y en vigor desde el 1º de abril de 2012).

35. China está celebrando negociaciones o llevando a cabo estudios conjuntos sobre posibles ACR/ALC con: Australia; Noruega; Suiza; Islandia; el CCG; la India; la República de Corea; la SACU (con países individuales); y la República de Corea y el Japón (para un futuro acuerdo tripartito).

36. China es miembro del APEC desde 1991. En 2011, el 64,3 por ciento de sus importaciones de mercancías procedieron de países miembros del APEC, y el 61,3 por ciento de sus exportaciones de mercancías tuvieron como destino dichos países. China es miembro de la Reunión Asia-Europa (ASEM) desde 1996.

iii) Preferencias unilaterales

37. A fecha de 1º de enero de 2011, se ofrecían aranceles preferenciales unilaterales a 36 países menos adelantados (PMA) con respecto al 60 por ciento de los productos (expresados en líneas arancelarias nacionales).³² El 1º de enero de 2012 se ofreció un trato similar al Níger y a Somalia.³³ Según las autoridades, alrededor del 90 por ciento de los aranceles (en términos de líneas arancelarias nacionales) sobre las importaciones procedentes de la República Democrática Popular Lao, Camboya y Myanmar fueron eliminados de forma unilateral el 1º de enero de 2010, en el marco de la CAFTA.³⁴ En la Octava Conferencia Ministerial de la OMC, China señaló que reduciría a un tipo nulo los aranceles aplicables al 97 por ciento de las importaciones (en términos de líneas arancelarias nacionales) procedentes de PMA que tienen relaciones diplomáticas con China.³⁵

4) RÉGIMEN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA

i) Evolución reciente de la política de inversión extranjera directa

38. En 2010 (último año sobre el que se dispone de datos), China fue el tercer receptor de inversión extranjera directa (IED) a escala mundial, después de la UE y los Estados Unidos.³⁶ China ha venido "alentando" la entrada de IED, principalmente en el sector manufacturero, haciendo especial hincapié en la producción de alto valor añadido y las nuevas tecnologías, y en ciertos servicios como los de las telecomunicaciones, el turismo, la logística "moderna" y la contratación externa de servicios. El 1º de enero de 2008, China eliminó el trato preferencial de los proyectos de IED por lo que respecta al impuesto sobre la renta de las sociedades, con la salvedad de que, en ciertos casos, se aplica el principio de anterioridad a los incentivos durante un período de transición de cinco años. Desde el 1º de diciembre de 2010, las empresas extranjeras están sujetas a los mismos

³² Información en línea. Consultada en: http://www.gov.cn/zwgk/2010-06/24/content_1635985.htm.

³³ Algunas importaciones del Níger y de Somalia ya estaban sujetas a un tipo arancelario nulo.

³⁴ Desde el 1º de enero de 2010 se aplica plenamente el ALC entre China y "antiguos miembros" de la ASEAN, a saber, Brunei, Filipinas, Indonesia, Malasia, Singapur y Tailandia. Por otro lado, para el 1º de enero de 2015 está prevista la aplicación plena del ALC entre China y los "miembros más recientes", es decir, Camboya, la República Democrática Popular Lao, Myanmar y Viet Nam (documento WT/COMTD/51 de la OMC, de 21 de diciembre de 2004).

³⁵ Documento WT/MIN(11)/ST/106 de la OMC: Declaración del Ministro de Comercio de China en la Conferencia Ministerial de la OMC, octavo período de sesiones, Ginebra, 15-17 de diciembre de 2011.

³⁶ UNCTAD (2011).

tipos del impuesto de construcción y mantenimiento urbano y del gravamen de educación que las empresas nacionales.³⁷

39. Desde el 1º de enero de 2011 se "permite" a los inversores extranjeros invertir en servicios de atención de salud en China sobre una base experimental; anteriormente, estos servicios figuraban en la categoría "restringida".³⁸

40. En la revisión de la *Guía para las industrias con inversión extranjera* (versión de 2011), que entró en vigor el 30 de enero de 2012, se añadieron 44 subsectores y proyectos (por ejemplo, los servicios de protección de los derechos de propiedad intelectual, tecnología de limpieza de la contaminación marina de petróleo y automóviles propulsados por nuevas energías) a la categoría "alentada", mientras que 41 subsectores y proyectos (por ejemplo, la manufactura de automóviles completos y de polisilicio) fueron retirados de dicha categoría. Las autoridades señalaron que el 30 de enero de 2012 también se eliminó el límite máximo a la participación extranjera en el capital con respecto a 11 subsectores de las categorías "alentada" y "restringida".

41. Desde el 6 de abril de 2010, el Gobierno ha alentado a las empresas con inversión extranjera que forman parte de empresas conjuntas con compañías chinas o institutos de investigación a que participen en proyectos financiados por el Gobierno en el marco del "programa nacional de desarrollo tecnológico" y el "programa de creación de capacidad de innovación"³⁹, que son programas de subvenciones administrados por la NDRC con el objetivo de promover la innovación. Los programas están abiertos a las empresas y los institutos de investigación. Una vez aprobados los proyectos presentados por las empresas, la NDRC otorga subvenciones que cubren una parte del costo de las actividades de innovación. El 31 de agosto de 2010, algunos subsectores manufactureros (por ejemplo, textiles y vestido, juguetes y aparatos de uso doméstico) y servicios bancarios de las regiones central y occidental se clasificaron como sectores "alentados", de conformidad con las Orientaciones del Consejo de Estado para la transferencia de ramas de actividad a las regiones central y occidental.⁴⁰ Esta reclasificación quedará reflejada en la próxima revisión del Catálogo de ramas de producción favorecidas destinado a la inversión extranjera en China central y occidental.

42. El Gobierno tiene la intención de aumentar la descentralización y simplificar los procedimientos de verificación de la inversión extranjera. Desde el 4 de mayo de 2010 ha quedado delegada en las autoridades provinciales la responsabilidad de aprobar ciertos proyectos de IED por

³⁷ Circular del Consejo de Estado sobre la unificación del impuesto de construcción y mantenimiento urbano y el gravamen de educación entre las empresas nacionales y las extranjeras (Circular N° 2010/35 del Consejo de Estado, de 18 de octubre de 2010).

³⁸ La Circular de la Oficina General del Consejo de Estado relativa a Diversos dictámenes sobre la ulterior promoción y orientación de la inversión de capital social en el sector de la atención de salud, de 26 de noviembre de 2010, "alienta" a la inversión extranjera a establecer instituciones de atención de salud en forma de empresas conjuntas (por medios contractuales o de capital social), y el límite máximo de participación en el capital se eliminará de forma progresiva. Se está aplicando un programa piloto de instituciones de atención de salud de propiedad exclusivamente extranjera. Desde el 1º de enero de 2011, se permite a los proveedores de servicios de atención de salud de la Región Administrativa Especial de Hong Kong y la Región Administrativa Especial de Macao establecer hospitales de propiedad exclusiva en Shanghái, Chongqing, Guangdong, Fujian y Hainan, y residencias de propiedad exclusiva en Guangdong. También se permite a los proveedores de servicios del Taipei Chino establecer hospitales de propiedad exclusiva en Shanghái, Jiangsu, Guangdong, Fujian y Hainan. Las instituciones de atención de salud con inversión extranjera pueden establecerse como organizaciones con o sin fines de lucro.

³⁹ Ciertos Dictámenes sobre la ulterior mejora de la utilización del capital extranjero (Circular N° 2010/9 del Consejo de Estado).

⁴⁰ Circular N° 2010/28 del Consejo de Estado, de 31 de agosto de 2010.

debajo de 300 millones de dólares EE.UU. (anteriormente, 100 millones de dólares EE.UU.).⁴¹ Desde el 14 de febrero de 2011, las salidas de IED en recursos naturales por debajo de 300 millones de dólares EE.UU., y en recursos no naturales por debajo de 100 millones de dólares EE.UU., pueden ser aprobadas por las autoridades provinciales, excepto, entre otras, en el caso de proyectos de operación de redes de telecomunicaciones básicas, desarrollo de centrales hidroeléctricas transfronterizas, desarrollo agrícola en gran escala, grandes redes eléctricas y medios de información. Anteriormente, todos los proyectos de salida de IED debían ser verificados y aprobados por la NDRC, de conformidad con las Medidas provisionales para la administración de los procesos de examen y aprobación de los proyectos de inversión en el exterior.

43. Con miras a aclarar el procedimiento y el alcance de los exámenes antimonopolio y los exámenes de seguridad nacional de las fusiones y adquisiciones con IED, en septiembre de 2011 entraron en vigor medidas detalladas para los exámenes de seguridad nacional de las fusiones y adquisiciones por extranjeros⁴², así como una orientación para la evaluación del impacto en los exámenes antimonopolio.⁴³

ii) Marco normativo

44. Las principales leyes y reglamentos relacionados específicamente con la IED en China, que no variaron durante el período objeto de examen, son: la Ley sobre empresas conjuntas de capital chinas y extranjeras, la Ley sobre empresas conjuntas contractuales chinas y extranjeras, la Ley sobre empresas de capital extranjero y la Ley sobre sociedades comanditarias, y sus respectivos reglamentos de aplicación. De conformidad con dichas Leyes, las empresas con inversión extranjera se dividen en empresas conjuntas (con una proporción de inversión extranjera no inferior al 25 por ciento del capital registrado), empresas conjuntas contractuales y empresas de propiedad totalmente extranjera, participación en sociedades comanditarias⁴⁴, y fusiones y adquisiciones de empresas nacionales chinas. Las autoridades señalaron que en ciertos sectores los inversores extranjeros también pueden tener cierta participación en las empresas controladas por el Estado.⁴⁵

45. Las Disposiciones sobre el encauzamiento de las inversiones extranjeras clasifican los proyectos de inversión extranjera en cuatro categorías: las alentadas, las permitidas, las restringidas y las prohibidas.⁴⁶ La actual *Guía para las industrias con inversión extranjera*, que entró en vigor el 30 de enero de 2012, recoge en una lista las ramas de producción clasificadas como alentadas,

⁴¹ Véanse Ciertos Dictámenes sobre la ulterior mejora de la utilización del capital extranjero (Circular N° 2010/9 del Consejo de Estado).

⁴² Disposiciones del MOFCOM sobre el examen de la seguridad nacional de las adquisiciones de empresas nacionales por inversores extranjeros, 1° de septiembre de 2011.

⁴³ Disposiciones provisionales sobre la evaluación del impacto de la concentración de empresas sobre la competencia, 5 de septiembre de 2011.

⁴⁴ Los reglamentos detallados figuran en las Medidas para la gestión de las sociedades comanditarias establecidas por inversores extranjeros en el territorio de China, Decreto N° 567 del Consejo de Estado, en vigor desde el 1° de marzo de 2010.

⁴⁵ Las empresas controladas por el Estado son las empresas en que el Estado, o una empresa de propiedad estatal, posee más del 50 por ciento del capital social o, aun teniendo una participación en capital inferior al 50 por ciento, ejerce una influencia que le permite controlar la gestión y explotación de la empresa.

⁴⁶ Disposiciones sobre el encauzamiento de las inversiones extranjeras. Consultadas en: http://english.gov.cn/laws/2005-07/25/content_16873.htm [11 de febrero de 2008].

restringidas y prohibidas⁴⁷; los proyectos que no entran en ninguno de esos tres grupos están "permitidos".

46. Las autoridades tienen la intención de promover la IED en las regiones central y occidental de China. Para ello, se "alientan" todos los sectores enumerados en el Catálogo de ramas de producción favorecidas destinado a la inversión extranjera en China central y occidental; por lo tanto, las políticas preferenciales para los sectores "alentados" se aplican a todos los sectores que figuran en este Catálogo, en particular los sectores que requieren un uso intensivo de mano de obra. Se ofrecen incentivos fiscales a la IED en las regiones central y occidental.⁴⁸ El Catálogo actual entró en vigor el 1° de enero de 2009. El tráfico de perfeccionamiento en las regiones central y occidental también se promueve por medio de las zonas especiales de supervisión aduanera o el depósito en almacén aduanero.⁴⁹

47. En general, los proyectos de la categoría "alentada" son los que utilizan mejor tecnología y son menos contaminantes⁵⁰, mientras que los proyectos "restringidos" y "prohibidos" son los que utilizan tecnología obsoleta, sobreexplotan recursos naturales escasos y tienden a dañar el medio ambiente. Los límites al capital extranjero suelen ser complejos, varían de una rama de producción a otra y no están necesariamente relacionados con la categoría.

48. Las empresas con inversión extranjera de la categoría alentada pueden importar bienes de capital libres de derechos. Todas las empresas con inversión extranjera pueden ampliar el ámbito de sus actividades, previa aprobación. La inversión extranjera en la categoría restringida puede permitirse, previa aprobación, si las ventas de exportación suponen más del 70 por ciento de las ventas totales del producto.⁵¹

⁴⁷ La *Guía para las industrias con inversión extranjera* se basa en la *Guía para el ajuste estructural de la industria*, cuya versión más reciente entró en vigor el 1° de junio de 2011.

⁴⁸ Ciertos Dictámenes sobre la mejora de la utilización del capital extranjero (Circular N° 2010/9 del Consejo de Estado), sección 2, puntos 8 y 9.

⁴⁹ Véanse la Guía del Consejo de Estado para la transferencia industrial en las regiones central y occidental (Circular N° 2010/28 del Consejo de Estado, de 31 de agosto de 2010).

⁵⁰ Son ramas de producción alentadas los proyectos de desarrollo de nuevas tecnologías agrícolas y la agricultura o los que tengan como objetivo desarrollar ramas de producción de la energía, el transporte o materias primas importantes; los de alta tecnología y nuevas tecnologías, o de aplicación avanzada de tecnologías destinadas a mejorar la calidad de los productos, aumentar la eficiencia tecnológica o producir nuevos equipos o nuevos materiales que no puedan producirse en China; los que contribuyan a satisfacer la demanda del mercado interno y del mercado de exportación; los que adopten nuevas tecnologías o equipos para ahorrar energía y materias primas; y los que utilicen plenamente los recursos humanos y naturales en las partes central y occidental de China. Son ramas de producción restringidas las que utilizan tecnología obsoleta o no favorecen la conservación de recursos y el medio ambiente; las que utilizan recursos protegidos por leyes o reglamentos; y las "ramas de producción que serán objeto de apertura gradual". Entre las ramas de producción prohibidas están las que ponen en peligro la seguridad del Estado o lesionan los intereses sociales y públicos; las que contaminan el medio ambiente, destruyen recursos naturales o perjudican la salud humana; las que ocupan grandes superficies de tierra cultivable o no favorecen la protección y el desarrollo de los recursos del suelo; las que ponen en peligro la seguridad de las instalaciones militares y su funcionamiento; y las que utilizan la artesanía o la tecnología chinas para elaborar productos.

⁵¹ Las autoridades señalan que esto no es corriente.

iii) Procedimiento de examen y aprobación

49. La IED en proyectos "importantes o restringidos"⁵² requiere verificación por parte de las autoridades, de conformidad con la Decisión relativa a la reforma del sistema de inversión y el Catálogo de proyectos de inversión que requieren la verificación gubernamental (emitida por el Consejo de Estado), que incluye los proyectos de inversión en activos fijos que no cuentan con financiación pública, importantes o restringidos, en varias ramas de producción o sectores de actividad.⁵³ Todos los demás proyectos de inversión, independientemente de la cantidad invertida, sólo deben registrarse ante las autoridades competentes, por ejemplo, las comisiones locales de desarrollo y reforma.

50. El principal reglamento sobre IED en proyectos "importantes o restringidos", las Medidas provisionales para la administración de los procesos de examen y verificación de los proyectos de inversión extranjera, basadas en la Decisión y en la Ley de autorizaciones administrativas, rigen los procesos de examen y aprobación de la IED en China.⁵⁴ Para establecer una empresa con inversión extranjera en el marco de esos proyectos deben presentarse solicitudes de examen y verificación a la NDRC o a otros organismos gubernamentales competentes, como las comisiones locales de desarrollo y reforma.

51. Los proyectos de IED valorados en 300 millones de dólares EE.UU. o más (si han sido aprobados a partir del 4 de mayo de 2010, frente a 100 millones de dólares EE.UU. con anterioridad a esa fecha) para las ramas de producción alentadas y permitidas (50 millones de dólares EE.UU. en el caso de las industrias restringidas) deben ser verificados por la NDRC u otros organismos competentes (por ejemplo, los organismos de reglamentación de la rama de producción) a nivel nacional; los proyectos valorados por debajo de esos umbrales pueden ser verificados y aprobados por las comisiones locales de desarrollo y reforma.⁵⁵ Las solicitudes referentes a ramas de producción "permitidas" y "alentadas" valoradas en más de 500 millones de dólares EE.UU. (100 millones de dólares EE.UU. en el caso de las ramas restringidas), una vez examinadas por la NDRC, se presentan al Consejo de Estado para su verificación. La NDRC debe completar su examen y verificación en el plazo de 20 días laborables desde la aceptación de la solicitud; dicho plazo puede prorrogarse por 10 días laborables en el caso de que sea difícil alcanzar una decisión (demora que debe comunicar al solicitante). La NDRC examina y verifica las solicitudes de IED para comprobar su conformidad con las siguientes disposiciones, entre otras: las leyes y reglamentos pertinentes; la *Guía para las industrias con inversión extranjera*; el *Catálogo de ramas de producción favorecidas para la inversión extranjera en China central y occidental*; el plan nacional de desarrollo a medio y largo plazo para la economía y la sociedad nacionales (los planes quinquenales); las políticas relacionadas con la planificación y reestructuración industrial; el interés público y las disposiciones en materia de

⁵² Las autoridades señalan que estos sectores restringidos se enumeran en la categoría restringida que figura en la *Guía para el ajuste estructural de la industria* y la *Guía para las industrias con inversión extranjera*.

⁵³ Entre ellas, agricultura y silvicultura, energía, transporte, tecnología de la información, materias primas, manufacturas, industria ligera y tabaco, alta tecnología y nuevas tecnologías, infraestructura urbana, proyectos sociales (incluido el turismo) y servicios financieros.

⁵⁴ Dichas Medidas se aplican a las empresas conjuntas contractuales chinas y extranjeras, las empresas conjuntas de capital chinas y extranjeras, las empresas de propiedad exclusivamente extranjera, las fusiones entre empresas, las adquisiciones de empresas nacionales por inversores extranjeros y las ampliaciones de capital de las empresas de propiedad extranjera.

⁵⁵ La facultad de verificar ramas de producción restringidas no puede delegarse en un departamento de un nivel inferior al de una comisión provincial de desarrollo y reforma. Para los proyectos de inversión de más de 30 millones de dólares EE.UU. en los que haya IED, los gobiernos locales deben presentar una copia del documento de examen y verificación a la NDRC en un plazo de 20 días laborables.

competencia; las políticas de ordenación territorial, urbanismo y protección del medio ambiente; las normas nacionales; y las normas sobre la gestión de la cuenta de capital y la deuda exterior.⁵⁶

52. Además, las empresas con inversión extranjera (excepto las del sector financiero) que deseen establecerse en China deben presentar simultáneamente su solicitud al MOFCOM o a los departamentos de comercio locales⁵⁷ para obtener un certificado de aprobación de empresa con inversión extranjera. Esto permite a las empresas con inversión extranjera llevar a cabo todos los demás procedimientos necesarios para desempeñar sus actividades, como el registro de la empresa.

53. Las inversiones extranjeras en China pueden efectuarse en renminbi (RMB). Excepto en el caso de las inversiones valoradas en 300 millones de yuan o más, o las realizadas en las ramas de producción que requieren la aprobación del MOFCOM, las autoridades provinciales pueden completar un procedimiento de aprobación similar al de las inversiones en divisas. No se permiten "directa o indirectamente" las inversiones extranjeras en RMB en capital social o instrumentos financieros derivados, salvo si se destinan a inversiones estratégicas en empresas cotizadas en bolsa.

54. Las autoridades declaran que no hay restricciones al préstamo por parte de bancos nacionales a las empresas con inversión extranjera.

55. La IED en forma de fusiones y adquisiciones de empresas está sujeta a exámenes antimonopolio, conforme a la Ley Antimonopolio.⁵⁸ El objetivo de los exámenes antimonopolio es evaluar la influencia de las operaciones de fusión y adquisición sobre la competencia en el mercado. Además de los exámenes antimonopolio, la IED en fusiones y adquisiciones de empresas chinas está sujeta a exámenes de seguridad nacional cuando está relacionada con la defensa, o si se considera que puede influir en la seguridad nacional, como en el caso de las empresas que controlan productos clave (por ejemplo, en los sectores de la agricultura, la energía y los recursos naturales), infraestructuras clave, transportes clave y fabricación de equipos clave con tecnologías esenciales. Los exámenes antimonopolio y los exámenes de seguridad nacional deben completarse en un plazo establecido (capítulo III 3) vi)). En el período 2008-2011, el MOFCOM examinó 382 casos, de los cuales 371 fueron aprobados sin condiciones, 10 fueron aprobados con sujeción a ciertas condiciones, y 1 caso fue rechazado.⁵⁹

⁵⁶ Disposiciones contenidas en las Medidas provisionales para la administración de la verificación y autorización de los proyectos de inversión extranjera (Decreto N° 2004/22 de la NDRC), en vigor desde el 9 de octubre de 2004.

⁵⁷ Los proyectos valorados en 300 millones de dólares EE.UU. o más en los sectores alentados o permitidos (y 50 millones de dólares EE.UU. en el caso de las ramas de producción restringidas) son aprobados por el MOFCOM. Los proyectos valorados en una cantidad inferior a ese umbral son aprobados por los departamentos de comercio de las provincias (desde el 10 de junio de 2010).

⁵⁸ Los reglamentos administrativos en materia de IED relacionada con fusiones y adquisiciones comprenden los siguientes: Disposiciones sobre fusiones y adquisiciones de empresas nacionales por inversores extranjeros; Medidas sobre el examen de la concentración de empresas; Medidas sobre la notificación de concentración de empresas (en vigor desde enero de 2010); y Disposiciones sobre el examen de seguridad nacional de las adquisiciones de empresas nacionales por inversores extranjeros (en vigor desde el 1° de septiembre de 2011).

⁵⁹ El caso de fusiones y adquisiciones rechazado por el MOFCOM estaba relacionado con una solicitud de la empresa Coca Cola para fusionarse con Hui Yuan. Para más detalles, véase el Anuncio N° 2009/22 del MOFCOM (en chino). Consultado en: <http://fldj.mofcom.gov.cn/aarticle/ztxx/200903/20090306108494.html>.

56. El Gobierno alienta el desarrollo de empresas de alta tecnología con inversión extranjera⁶⁰, así como la cooperación para la investigación y desarrollo (I+D) entre las empresas nacionales y extranjeras. Presta apoyo a las empresas con inversión extranjera que reúnen las condiciones requeridas, junto con empresas e institutos de investigación nacionales, para que soliciten proyectos de I+D financiados o auspiciados por el Gobierno, proyectos de creación de capacidad de innovación, y autenticación de los centros tecnológicos nacionales. Las autoridades sostienen que no hay prescripciones obligatorias sobre transferencia de tecnología vinculadas a la aprobación de IED. Los centros de I+D con inversión extranjera que reúnen las condiciones requeridas quedaron exentos de derechos, del impuesto al valor añadido y del impuesto al consumo sobre los bienes de consumo importados como insumos necesarios para la I+D antes del 31 de diciembre de 2010. No obstante, se han planteado preocupaciones acerca de las prescripciones *de facto* sobre transferencia de tecnología con respecto a proyectos de inversión extranjera, por ejemplo, en el sector de los automóviles propulsados por nuevas energías.⁶¹ Las autoridades sostienen que actualmente China no mantiene medidas que impongan prescripciones sobre transferencia de tecnología; pueden otorgarse preferencias a los innovadores, según que la tecnología de que se trate sea de propiedad nacional o esté licenciada por inversores extranjeros. China tiene previsto llevar a cabo estudios entre 2012 y 2013 para determinar si seguirá o no aplicando estas medidas.

57. El Consejo de Estado presta apoyo a las empresas con inversión extranjera para su cotización en bolsa y/o para emitir obligaciones de sociedades en el mercado chino. También sigue "orientando" a las instituciones financieras para que aumenten sus créditos a las empresas con inversión extranjera. A la fecha del presente examen, la Secretaría no disponía de información detallada sobre las medidas.

iv) Tratados bilaterales de inversión

58. A finales de diciembre de 2011 China había firmado 131 acuerdos bilaterales de inversión.⁶² Entre 2010 y 2011, China concluyó acuerdos bilaterales de inversión con el Chad, Libia, Uzbekistán, y la República Democrática del Congo.⁶³

⁶⁰ Las empresas de alta tecnología auténticas pueden recibir un trato fiscal preferencial, como una exención o reducción del impuesto sobre la renta de las sociedades, a reserva de la validez de su condición de empresa de alta tecnología. Toda empresa registrada en China durante más de un año puede solicitar la autenticación como empresa de alta tecnología; la condición de empresa de alta tecnología tiene una validez de tres años, y puede renovarse. Deben cumplirse seis condiciones, entre ellas que los productos (o servicios) suministrados por las empresas figuren en la lista de sectores de alta tecnología con apoyo esencial del Estado; asimismo, las empresas de alta tecnología auténticas deben ser titulares de derechos de propiedad intelectual "propios" sobre la "tecnología básica" adquirida mediante actividades internas de I+D, transferencia o donación, operaciones de fusión o adquisición, o una licencia exclusiva por más de cinco años.

⁶¹ Documentos G/L/977 e IP/C/60 de la OMC, de 16 de noviembre de 2011 y 17 de noviembre de 2011, respectivamente.

⁶² UNCTAD International Investment Agreement Database. Consultada en: <http://www.unctad.org/Templates/Page.asp?intItemID=2339&lang=1> [1º de diciembre de 2011].

⁶³ En 2010 entraron en vigor tratados de inversión con Francia y Suiza. Los tres tratados de inversión recientemente concluidos aún no han entrado en vigor.